关于魏县 2020 年财政决算情况的报告

——2021 年 11 月 26 日在魏县第十七届人大常委会第三次会议上 魏县财政局局长 王俊河

主任、副主任,各位委员、各位代表:

县十六届人民代表大会第六次会议审查批准了《关于魏县 2020年财政预算执行情况和 2021年财政预算草案的报告》。现 在,2020年财政决算已经汇编完成。我受县政府委托,向县人 大常委会报告我县 2020年财政决算情况,请予审议。

一、2020年财政决算情况

(一) 一般公共预算收支决算情况

2020 年全县全部财政收入完成 160974 万元,占年初预算 168800 万元的 95.4%,短收 7826 万元,同比增长 5.7%。其中:县级一般公共预算收入完成 104878 万元,占年初预算 102100 万元的 102.7%,超收 2778 万元,同比增长 9.9%。

2020年一般公共预算支出年初报告预算执行数为 587731 万元(含按规定采用权责发生制核算的部门资金 159547 万元)。省财政厅批复的我县 2020 年财政决算中,一般公共预算支出为587733 万元,占调整预算的 99.8%,同比增长 12%。其中: 县级一般公共预算支出 326934 万元,上级一般公共预算专项资金支出 260799 万元。一般公共预算支出较年初报告数增加 2 万元,属正常进位尾数调整差异。

从平衡情况看,2020年一般公共预算收入总计为602057万元,包括:当年县级一般公共预算收入104878万元、上级补助收入384723万元、地方政府一般债务转贷收入40500万元、上年结转1331万元、调入资金67700万元(含政府性基金调入61000万元、收回存量资金调入6700万元)、动用预算稳定调节基金2925万元。一般公共预算支出总计为600980万元,包括:当年一般公共预算支出587733万元、上解上级支出-1553万元、地方政府一般债务还本支出12022万元、补充预算稳定调节基金2778万元。收支相抵后,结转下年支出1077万元。

(二)政府性基金收支决算情况

2020年政府性基金预算收入完成 116807 万元,占年初预算的 115.9%,同比增长 11.5%。其中:国有土地收益基金收入 5834 万元、农业土地开发资金收入 310 万元、国有土地使用权出让金收入 102933 万元、城市基础设施配套费收入 6630 万元、污水处理费收入 168 万元、彩票公益金收入 334 万元、彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用收入 22 万元、专项债券对应项目专项收入 576 万元。政府性基金支出完成 113945 万元,占调整预算的 98.4%,同比增长 95.1%,主要原因是 2020 年河北省财政厅发行自行试点项目收益专项债券 36400 万元,以及 2020 年抗疫特别国债 10866 万元列入政府性基金支出。

从平衡情况看,2020年政府性基金收入总计为182847万元,包括: 当年政府性基金预算收入116807万元、上级补助收入

13530万元(含抗疫特别国债 10866万元)、上年结转 1099万元、调入存量资金 11万元、债务转贷收入 51400万元。政府性基金支出总计为 180945万元。结转下年支出 1902万元。

(三) 国有资本经营收支决算情况

根据我县实际情况,未编列国有资本经营预算。

(四) 社会保险基金收支决算情况

2020 年社会保险基金收入完成 137994 万元,占预算的 155.3%;支出完成 113070 万元,占预算的 65.6%,主要是 2021 年城乡居民医疗保险基金由上级统筹,相关专项资金不再下达县级,因此造成支出较年初预算安排有所降低。

从平衡情况看,2020年社会保险基金收入总计228012万元,包括:当年收入137994万元,上年结余90018万元;社会保险基金预算支出总计113070万元。收支相抵后,年末滚存结余114942万元。

(五) 其他需要说明的情况。

根据《预算法》和《河北省预算审查监督条例》规定,另就以下几项内容予以说明:一是关于上年一般公共预算结转资金使用情况。2019年一般公共预算结转资金 1331 万元,2020年已全部用于项目支出。二是关于举借债务情况。2020年地方政府一般债务转贷收入40500万元(含新增债券30000万元、再融资债券10500万元)。当年偿还债务18030万元,截至2020年底,地方政府债务余额为318970万元,其中:政府一般债券194446万

元,世行贷款 51 万元,其他债务 973 万元,专项债务 123500 万元。三是关于预算周转金规模及使用情况。2020 年末预算周转金余额为 1446 万元,规模没有发生变化,主要用于调剂预算年度内季节性收支差额。四是关于超收安排情况。2020 年一般公共预算收入超收 2778 万元,全部按规定补充预算稳定调节基金。五是预备费使用情况。预备费预算 3716 万元,实际支出 3716 万元,全部用于疫情防控等重点民生领域支出。

二、2020年财政预算执行效果

2020 年,在县委、县政府的正确领导下,在县人大的监督支持下,面对新冠肺炎疫情带来的不利影响,我们牢固树立新发展理念和"过紧日子"的思想,认真落实《预算法》,紧紧围绕县委、县政府决策部署,以"重质量、要效益"为主线,按照建设高质量财政的要求,深化财税体制改革,落实减税降费政策,努力提高收入质量,优化财政资源配置,调整财政支出结构,保障重点民生支出,创新财政支持政策,发挥引导放大作用,强化政府债务管理,防范化解运行风险,财政运行呈现出企稳向好的态势,财政运行情况总体平稳。

(一)认真落实积极的财政政策。一是认真落实国家减税降费政策。对中央明确要求的,一律落实到位;对地方可自由裁量的,全部顶格减征。据税务部门统计,2020年共计减轻企业税费负担8576万元,政策效应突显。二是多渠道筹集资金弥补减收。做好重点行业、重点企业的监控分析,坚持依法征收,做到

应收尽收; 牢固树立 "过紧日子"的思想, 兜牢"三保"底线, 大力压减一般性支出, 积极盘活存量资金。三是全力争取上级资 金支持。全年共争取上级资金 44. 45 亿元, 较上年增加 5. 9 亿元, 增长 15. 3%。其中: 一般财力性转移支付 10. 21 亿元, 专项转移 支付 25. 05 亿元, 政府债券 9. 19 亿元。引进资金总量全市排位 第一。

- (二)强力支持打好三大攻坚战。一是大力支持脱贫攻坚。2020年投入扶贫资金 2.29亿元,统筹整合涉农资金 2.14亿元,支持解决产业脱贫、金融扶贫、贫困村基础设施建设和雨露计划等。二是积极支持污染防治。着力打好蓝天保卫战,投入资金26611亿元,用于农村地区气代煤电代煤改造,保障农村地区冬季清洁取暖;投资 615.5万元用于新能源公交车运营补贴,投资284.7万元用于既有建筑节能改造,拨付县生态环境保护分局农村环境整治资金 1700万元、环保资金 3524万元、空气质量生态奖励资金 186万元,用于大气污染防治。三是有效防控财政运行风险。当年清理消化财政暂付款 1.4亿元,消化率达到 20.1%,同时,严格执行政府举债融资正负面清单制度,完善隐性债务动态统计和重点监控工作机制,全力消化隐性债务 6.16亿元,超额完成全年任务目标。
 - (三)着力提升民生保障水平。一是加大了民生投入力度。

2020年民生支出 51.59 亿元, 占一般公共预算支出的 87.8%, 较 上年增长14.7%,较好地保障了各项民生政策全面落实和民心工 程顺利实施。二是支持了教育优先发展。投入教育资金 10.77 亿 元,保障了全县中小学的正常运转,改善了农村中小学基础设施 建设和办学条件,保证了特岗教师工资及农村原民办代课老师教 龄补贴等福利待遇的及时足额发放,落实了"两兔一补"、"三兔 一助"和"学生营养改善计划"等教育扶贫政策。三是提高了社 会保障水平。投入社会保障和就业资金8.43亿元,保证了养老、 低保、五保、优抚、救灾、再就业、残疾人补贴等社会保障支出 的需要。投入卫生健康资金7.64亿元,保证了城乡居民医疗保 险、公共卫生、基本药物制度、公立医院服务能力建设、计划生 育特别扶助等项目支出的需要。投入保障性安居工程、农村危房 改造等项目专项资金 0.54 亿元, 有力解决了我县低收入家庭的 住房难问题。

(四)持续深化财税体制改革。一是全面实施预算绩效管理。制定工作方案,明确任务目标,细化推进步骤,研究制度框架,完善指标标准,督促预算部门加快落地,推动建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。二是加快财税体制改革。持续推进县级财政事权和支出责任划分改革,衔接落实省出台的基本公共服务、外事领域实施方案,厘清县级财政事权与职能定位,

推动相关税制改革全面落实。三是完善政府采购和投资评审制度。执行采购规模 4.82 亿元,同比减低 24.9%,其中:货物 1.58 亿元、工程 2.62 亿元、服务 0.62 亿元。 2020 年因新冠肺炎疫情影响,为了减少人员聚集,部分项目申请延迟政府采购程序,以及按照上级文件要求,购置疫情防护、消杀等物品可暂不履行采购程序等造成采购规模较 2019 年有所降低。共计完成财政性投资项目评审 206 项,送审金额 20.06 亿元,审增金额 0.35 亿元,审减金额 2.09 亿元,审定金额 18.32 亿元,节约资金 2.09 亿元,审减率 8.7%,节支增效作用显著。

三、存在的问题和下一步工作措施

虽然 2020 年财政收支总体运行平稳,但也存在着一些问题。一是政策性因素影响明显。因国家减税降费政策带来的财政减收较为突出,财政运行风险进一步加大。二是收入增长动能不足。我县工业基础薄弱,虽然近年来引进了一些新项目,但是这些项目投资周期长,固定资产进项投资大,短时间很难收效。骨干税源缺乏、拉动性新增税源少、增长动能不足将是我县财政收入面临的一个长期问题。三是部门支出不均衡。个别部门上级专项项目资金支出进度偏低,这种支出不均衡现象影响了财政资金使用效益,也与财政管理的科学化、精细化不相适应。四是财政增支刚性不减。机关事业单位养老体制改革、维护社会稳定、乡村振兴、环境保护、教育投入等都需要大量资金投入,并且都是政策性和刚性的,财政运行风险因素累积,可持续性面临诸多挑战,

收支矛盾日益突出,"三保"形势异常严峻。

对此,我们将高度重视,认真加以解决。一是全力做好收入 组织工作。深入推进综合治税,在不折不扣落实国家减税降费政 策的基础上,加强对重点企业、重点项目、重点行业、重点税种 的分析监控和税收监管,及时掌握税源、税收、税负动态变化情 况,有针对性地制定应对措施,及时发现问题、解决问题,坚持 依法征收、应收尽收。二是进一步培植扩大财源。继续强化招商 引资和项目建设工作,支持县域重点产业、重点项目发展壮大, 实现财政收入增速和质量同步提高。三是强化财政支出管理。认 真落实中央"八项规定"和"过紧日子"的要求,坚持精算平 衡、尽力而为、量力而行、用好增量、盘活存量的总体思路,严 格控制"三公"经费等一般性支出;强化预算单位支出主体责任, 加快专项资金支出进度,确保财政支出均衡有序,盘活存量资金 优先用于民生保障和经济社会发展薄弱环节。四是硬化预算执行 约束。严格按照《预算法》要求,强化预算约束,认真贯彻先有 预算后有支出的原则,坚持"无预算不开支、有预算不超支", 从严、从紧控制追加预算支出。

主任、副主任、各位委员、各位代表,以上预算执行结果,已经省财政厅审查批准,请予审议。

汇报完毕,谢谢大家!